内部资料
注意保存

辽宁大学城市研究院
调研报告

助力新六地，辽大在行动　　2025年2月26日

鞍山市全力推动央地合作共赢
打造高质量发展的“助推器”

黄思涵　张微微

鞍山市全面贯彻落实省委、省政府关于深化央地合作的工作部署，深度聚焦“深化央地融合发展、创新央地合作模式、拓展合作领域”的合作主题，牢牢把握“国家所需”“央企所能”“鞍山所长”的合作主线，全市上下同频共振、同向发力，组建央地合作专班，设立央企服务科。总体统筹28家部门按行业领域谋划推进项目落地，10个县（市）区、开发区按产业基础夯实项目。市委、市政府月调度、季总结，围绕资源向“活”、产业向“新”、项目向“实”、交流向“质”多维度推进央地合作，展现出蓬勃发展态势。

一、鞍山市央地合作项目发展现状

鞍山市委、市政府围绕央地合作坚持高位谋划高位推动，秉承来鞍驻鞍央企“自家人”、推动央地合作“牵线人”、真心解决问题“服务员”的理念，在产

业发展、科技创新、城市建设、生态治理、民生改善等方面取得丰硕成果。2023年以来，共滚动推进央地合作项目159个，总投资3021.27亿元。18个项目列入2024年省央地合作重大项目库，年度投资完成率110%，项目开复工率达到100%。鞍山市的创新链、产业链、资金链、人才链与央企形成融合发展之势，央地“双向奔赴”擘画振兴发展新蓝图的步伐铿锵有力。

（一）向“活”推进央地资源合作

鞍山市整合央地资源、资本、资产三期叠加优势，让政策优势和资源优势成为发展优势，注入强大发展动能。

央企在鞍布局再创新高。2023年以来，包含鞍钢集团总部在内的29家央企156家央企分支机构在鞍落户，中国能建集团东北首家地级市域总部在鞍设立。资本投资模式实现创新。辽宁奥亿达新材料股份有限公司通过引入中国石化等央企战略投资人，在国内率先推动第三代半导体热场隔热材料的进口替代，进一步完善“石油沥青-沥青基碳纤维-热场隔热材料”的全产业链布局。国企改革重组效果显著。鞍山燃气集团与华润集团实现资产重组。重组后企业供销差率由11%下降到3.81%，首年即实现扭亏为盈。“双鞍”融合进程走深走实。发挥鞍钢集团龙头企业带动效应，吸引66家鞍钢域外供应商在鞍完成公司注册。鞍钢产品本地加工率、供应链本地配套率分别同比提高3.5和3个百分点。高校人才支撑双向奔赴。2024年，鞍山职业技术学院与中车株洲电力机车研究所校企合作签约，成立技能人才培训基地。中核集团、中国华能选派博士到鞍山挂职交流。

（二）向“新”推进央地产业合作

鞍山市以央地重大项目建设为牵引，紧扣“8+1+4”产业方向，延链补链强链，形成产业招引的集聚效应。

聚焦打造国家级综合性钢铁产业基地和铁矿石储备基地。鞍山市携手鞍钢集团在“铁矿开采、精品原料供应、高品质钢材生产”方面全链条助推发力。一是鞍钢集团西鞍山铁矿、鞍钢集团东部矿区联合产能提升，五矿集团陈台沟铁矿3个超百亿元项目加速建设中。二是总投资14.8亿元鞍钢集团矿业东烧厂辽宁首条400万吨/年带式球团项目创造国内同类规模产线工期最短纪录，为高炉高效清洁低碳绿色生产和智慧化球团厂建设提供典型案例。三是总投资10亿元鞍钢股份新能源汽车驱动电机用硅钢成功下线，实现新能源汽车电机用硅钢品种全覆盖。2024年全市钢铁高端产品占比由9.6%提升到16.3%。

聚焦打造世界级菱镁产业链基地。连续两届举办菱镁产业高质量发展大会，现场签约技术合作41项。海镁集团与中核集团、鞍钢集团、中国建材等央企积极对接，全力整合区域菱镁产业，打造东北耐材产业龙头企业。全市菱镁高端产品占比提升到25%。

聚焦打造国家级工业资源综合利用基地。以“政府与市场、园区与企业、资源与项目”三结合的方式助推发力。鞍山经济开发区工业资源综合利用园区和鞍钢冶金固废综合利用园区建设初具规模，鞍钢绿色资源科技有限公司和鞍钢废钢资源（鞍山）有限公司现已成为鞍山工业资源综合利用龙头企业。投资30亿元鞍钢矿业尾矿固废资源综合利用项目，入选国家绿色低碳先进技术示范项目清单。投资16亿元鞍钢矿业大孤山铁矿生态修复项目，作为省内唯一入选自然资源部矿山生态修复典型案例。全市资源利用率平均提高17.3%。

（三）向“质”推进央地交流合作

鞍山市充分发挥政府引导作用，围绕国家战略，强化应用研究、产业发展、人才培养、央地协同各环节合作衔接。

央地融合发展提“质”。一是市鞍设集团发挥技术所长为央地合作项目前期提供全方位服务。2024 年与华润集团、中国船舶等多家央企签订金额 428 万。五矿陈台沟铁矿 66KV 变电站选线定线规划等 30 个项目均已实施，有力助推项目快速开工建设。二是市冶金集团与鞍山钢铁集团成为振兴东北央地百对结对企业。双方在物流运输、电商平台、包保服务、技术攻关等方面开展合作，助力鞍山钢铁本部环保晋“A”。双方共签署协议 3000 余项，合同总额超 60 亿元。中国华能聚焦“绿电点亮鞍山”全面更新城市路灯。三是鞍山银行为驻鞍央企提供优质金融服务。为鞍钢集团等央企及其子公司投放贷款 3.455 亿元，购买各类债券 4.6 亿元。仅用一周时间成功为央企上游供应商办理 1 亿元授信业务，有效解决其融资难、融资贵问题。

央地要素集聚引“智”。驻鞍央企各类科技创新平台 39 个，其中国家级 6 家、省级 19 家，打造钢铁、菱镁等“2+N”科技创新中心体系。清华大学合肥院与鞍钢矿业成立非煤矿山安全联合研究院，鞍山五矿陈台沟矿业与辽科大签署战略合作协议，辽科大与鞍钢矿业集团联办的千山湾矿业实验室揭牌运行。鞍钢绿源科技、鞍钢矿业齐大山选矿厂获批省级绿色工厂。同方威视与鞍钢矿业联合攻关智慧选矿，中国同辐对接推进“核医学科”示范建设。12 家驻鞍央企承担国家、省科技计划项目 26 项，获得国家重大科技项目、国家科技进步奖。

二、央地合作高质量发展的对策

（一）创新实行实体化专班模式

一是组建市级实体化央地合作专班。市级主要领导担任组长，建立高位推动机制、问题解决机制、长效沟通机制、跟踪督办机制、信息报送机制，探索建立1+8鞍山央地合作模式。二是成立“双鞍”融合专班。充分利用鞍钢集团总部位于鞍山的“独特优势”，将“优势”变为“胜势”，推动鞍钢与鞍山市的良性互动。

（二）精准谋划开展央地推介

制定《98家央企央地合作信息库》《鞍山市央地合作谋划项目清单》，共梳理央企下属重要企业893家，上市企业412家，业务板块数量579个，寻求合作机会共256个。纳入省“揭榜挂帅”项目70个，匹配38个合作央企，涉及18个产业方向，总投资1651.48亿。自2023年以来，全市上下由市委、市政府主要领导带队开展走出去央地招商推介活动，共会谈会见中核集团、中国中车、中国资环等央企集团42家，围绕合作事项对接148次，签约项目38个，总投资952.74亿元。

（三）提升效能推动项目建设

建立央企“接待日”“月例会”“信息互通”三项机制，打通堵点卡点，扎实做好土地、金融等要素保障服务。开展“串并联”和“容缺办理”等“手递手”式服务，西鞍山铁矿项目前期手续审批时间缩短29个月、五矿陈台沟铁矿项目缩短18个月，刷新国内同行业新建大型铁矿开采项目办理记录，两个项目均实现百亿级大项目“当年签约、当年开工”，打造了央地合作实施矿产资源开发的新典范，《人民日报》头版点赞“鞍山速度”。

（四）建立健全全生命周期项目跟踪服务机制

出台《鞍山市央地合作项目谋划和落地协调保障机制》《开展央地合作重点项目和驻鞍央企全委全员全力跟踪服务工作方案》等全生命周期系列制度文件。成立入企“敲门”招商小分队，进行“一对一”走访对接。先后协调妥善解决中国五矿集团陈台沟铁矿征地搬迁、劳动用工、后勤服务，中国船舶集团鞍山公司土地证照办理、员工通勤等多项问题。

（五）精准实施包保成效与实绩考核挂钩

对12个重点产业链实行市级领导包保。通过走访链上企业、实地调研、座谈交流等方式，全面梳理企业所需，积极回应企业所盼，全面打造“领导干部进企业”升级版。17个市直重点部门、32名副处级以上领导干部，集中分片包保央地合作重点企业、重点项目，并将包保成效与部门实绩考核、干部提拔晋级紧密挂钩。

作者简介：

黄思涵，鞍山市人民政府国有资产监督管理委员会党委委员、副主任。

张微微，经济学博士，新华国际商学院副教授，硕士生导师，现挂职于鞍山市人民政府国有资产监督管理委员会党委委员、副主任。研究方向为区域经济发展，现主持在研国家社会科学基金一般项目“资源错配视角下东北地区全要素生产率损失问题研究”，主持结项了辽宁省教育厅、辽宁省发改委等多项省级课题。发表 SSCI、SCI、CSSCI 等核心期刊发表中文论文 20 余篇。撰写的 3 篇咨政建议分别被九三学社辽宁省委员会、辽宁省政协所采纳。编著英文教材《Introduction to Financial Reporting》，主讲课程《会计学基础》获批“辽宁省一流本科课程”，主持及参与辽宁大学本科、研究生教学改革项目，发表 3 篇教改期刊论文，指导多名学生参与辽宁省创新创业大赛并获奖，获得“优秀指导教师”称号。

辽宁大学城市研究院调研报告编委会

策划:潘一山　**主编:**余淼杰

编委:李淑云　史保东　霍春辉　姚树洁　王振宇　刘钧霆
李艳枝　白永生　张贺明　崔　铮

编辑:朱刘雅　付　伟　**联系方式:**024-62602446

本刊声明:所刊文章属作者个人见解,不代表编辑部观点。
请把领导批示和转载情况反馈编辑部。